



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Рязанской области**

ул. Семинарская, д. 15, корп. 2, г. Рязань, 390000
тел./факс: (4912) 27-44-95
e-mail: to62@fas.gov.ru
http://www.ryazan.fas.gov.ru

09.02.2022 № 458
На № _____ от _____

1

КОПИЯ

Заведующей муниципальным бюджетным
дошкольным образовательным
учреждением Сапожковский детский сад
№3 Сапожковского муниципального
района

С.В. Чижковой

391940, Рязанская обл., р.п. Сапожок, ул.
Садовая, д.34

391940, Рязанская область, Сапожковский
район, сл. Фабричная, ул. мкр Малинники,
д. 75

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу
об административном
правонарушении № 062/04/7.30-23/2022**

09 февраля 2022 года

г. Рязань

Заместитель руководителя Рязанского УФАС России Евсиков Алексей Анатольевич, в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности (ходатайство вх. № 692 от 09.02.2022 о рассмотрении дела в отсутствие Чижковой С.В.), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 26.01.2022 №062/04/7.30-23/2022 и иные материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица - заведующей муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Сапожковский детский сад №3» Сапожковского муниципального района Чижковой Светланы Вячеславовны, 24.12.1968 г.р. (паспорт: 6117 000300, выдан 20.02.2017 МП в р.п. Сапожок МО УФМС России по Рязанской области в г. Рязань; место рождения: р.п. Сапожок Сапожковского района Рязанской области; место регистрации: Рязанская область, Сапожковский район, сл. Фабричная, ул. мкр Малинники, д. 75),

УСТАНОВИЛ:

Инспекцией Рязанского УФАС России, действующей на основании приказа Рязанского УФАС России от 04.10.2021 № 102, на основании поручения ФАС России от 03.09.2021 № ПИ/74558/21 «О проведении внеплановых проверок на предмет применения Типового контракта при проведении закупок на поставку продуктов питания», руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о ФКС), рассмотрены материалы проведенной внеплановой камеральной проверки действий

000174

вх. 2108 11.02.2022

Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Сапожковский детский сад № 3 Сапожковского муниципального района» (далее – требованная законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на поставку продукции на 2 полугодие 2021 года (извещение № 0159300048221000009 от 09.06.2021)). По результатам рассмотрения результатов внешней проверки принятия единого решения по делу № 062/06/99-888/2021 от 13.10.2021 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок с указанием нарушения допущенных Заказчиком при проведении вышеуказанного электронного аукциона. Как установлено решением:

МБДОУ Сапожковский детский сад № 3 инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на поставку продукции на 2 полугодие 2021 года (далее – электронный аукцион). 09 июня 2021 года извещение о проведении электронного аукциона № 0159300048221000009 и документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 705 724,13 руб. Уполномоченным учреждением выступило Финансово-казначейское управление администрации муниципального образования - Сапожковский муниципальный район Рязанской области (далее – Уполномоченное учреждение).

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о ФКС к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Частью 1 статьи 34 Закона о ФКС установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Частью 11 статьи 34 Закона о ФКС установлено, что для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие федеральные органы исполнительной власти могут быть разработаны и утверждены федеральными органами исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения» утверждены Правила разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов (далее – Правила).

Согласно п. 6 Правил типовые контракты, типовые условия контрактов содержат обязательные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 7 Правил предусмотрено, что разрабатываемые проекты типовых контрактов, типовых условий контрактов состоят из следующих частей:

а) постоянная часть, не подлежащая изменению при их применении в конкретной закупке;

б) переменная часть, предусматривающая возможность выбора одного или нескольких вариантов условий (данных) из предлагаемого исчерпывающего перечня таких вариантов условий (данных), определенных ответственным органом в типовом контракте, типовых условиях контрактов, а также возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания.

Таким образом, типовые контракты или типовые условия состоят из двух частей - постоянной и переменной. При этом в переменной части Заказчики могут выбрать один или несколько вариантов условий (данных) из предлагаемого исчерпывающего перечня, а в постоянную часть Заказчик не может вносить изменения при их применении в конкретной закупке.

Согласно п. 14 Правил утвержденные типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению с учетом пунктов 15 - 17 настоящих Правил, за исключением закупок, указанных в пункте 18 настоящих Правил, в следующих случаях:

а) подготовка извещений об осуществлении закупок, а также приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом;

б) подготовка проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации о закупке, извещений о проведении запроса котировок;

в) заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, в соответствии с пунктами 14 - 18 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению.

Пунктом 1 приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 19.03.2020 № 140 «Об утверждении типового контракта на поставку продуктов питания» (далее – Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 19.03.2020 № 140) утвержден типовой контракт на поставку продуктов питания согласно приложению № 1 к настоящему приказу, применяемый с учетом показателей, определенных информационной картой типового контракта на поставку продуктов питания, содержащейся в приложении № 2 к настоящему приказу.

Указанный типовой контракт размещен в ЕИС в сфере закупок (реестровый номер записи в ЕИС 1400700000520005) и подлежит обязательному применению в случаях, если закупаемые продукты питания (коды ОКПД2/КТРУ) соотносятся с кодами (ОКПД2/КТРУ) из информационной карты типового контракта.

Согласно письму Министерства финансов РФ от 08.04.2020 № 24-05-06/28316 «О применении типового контракта, типовых условий контракта и о внесении в них изменений» заказчик обязан применять типовой контракт, типовые условия

контрактов, которые размещены в библиотекке типовых контрактов, типовых условий контрактов, и при этом не вправе самостоятельно вносить изменения в типовый контракт, типовые условия контракта, за исключением их перемешивания частей. В соответствии с извещением № 0159300048221000009 закупка осуществлялась на поставку продуктов питания, в том числе горюха шифованного код КТРУ 01.11.75.110-0000001. Данный объект закупки подпадает под действие Приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 19.03.2020 № 140 в соответствии с Информационной картой типового контракта на поставку продуктов питания, ОКПД2 - 01.11), следовательно, к расматриваемой закупке применим типовый контракт на поставку продуктов питания, утвержденный Приказом Министерства сельского хозяйства России от 19.03.2020 № 140.

При этом анализ аукционной документации показал, что Заказчиком утвержден проект контракта, положения которого не соответствуют условиям типового контракта, утвержденного Приказом Министерства сельского хозяйства России от 19.03.2020 № 140. Так, например, типовый контракт, утвержденный Приказом Министерства сельского хозяйства России от 19.03.2020 № 140, содержит обязательный раздел V «Упаковка товара». Вместе с тем размещенный в ЕИС проект контракта на поставку продуктов питания на 2 полугодие 2021 года, являющийся неотъемлемой частью аукционной документации, данный раздел не содержит.

На основании изложенного Комиссия Рязанского УФАС России пришла к выводу, что действия Заказчика, выражившиеся в применении Типового контракта, утвержденного Приказом Министерства сельского хозяйства России от 19.03.2020 № 140, нарушают ч. 11 ст. 34 Закона о ФКС и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Документация об аукционе на поставку продуктов питания на 2 полугодие 2021 года (извещение № 0159300048221000009 от 09.06.2021) утверждена 07.06.2021 за подписью заведующей муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Сапожковский детский сад №3» Сапожковского района Рязанской области № 150 от 05.11.2008 заведующей муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Сапожковский детский сад №3» Сапожковского района является Чижкова С.В., т.е. является должностным лицом заказчика. Статьей 107 Закона о ФКС предусмотрена административная ответственность лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Размер административного взыскания, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 3 000 (трих) тысяч рублей. Следовательно, действия должностного лица - заведующей муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Сапожковский детский сад

№3» Сапожковского муниципального района Чижковой Светланы Вячеславовны, выразившиеся в нарушении ч. 11 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания на 2 полугодие 2021 года (извещение № 0159300048221000009), в части утверждения документации об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Время совершения Чижковой С.В. административного правонарушения: 07.06.2021 (дата утверждения документации об электронном аукционе на поставку продуктов питания на 2 полугодие 2021 года (извещение № 0159300048221000009)).

Место совершения Чижковой С.В. административного правонарушения (место нахождения МБДОУ Сапожковский детский сад № 3): Рязанская обл., р.п. Сапожок, ул. Садовая, д.34.

При назначении наказания за совершение административного правонарушения согласно части 1 статьи 4.1. КоАП РФ необходимо учитывать пределы, установленные законом, предусматривающим ответственность за конкретное административное правонарушение.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении наказания должностное лицо учитывает: характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении наказания должностное лицо учитывает: характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные ст. 4.2 КоАП РФ - отсутствуют.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность предусмотренные ст. 4.3 КоАП РФ - отсутствуют.

Обсуждая вопрос о применении статьи 2.9 КоАП РФ, должностное лицо, рассматривающее дело, руководствуется следующими обстоятельствами: в соответствии с пунктом 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 г. № 5 (в редакции Постановлений Пленума ВС РФ от 25.05.2006 № 12, от 11.11.2008 № 23) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении кодекса РФ об административных правонарушениях, «такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания».

Считаю, что основания для признания, совершенного Чижковой С.В. административного правонарушения малозначительным, отсутствуют.

При рассмотрении дела, проверка правомерности привлечения Чижковой С.В. к административной ответственности по вменяемому ей составу административного правонарушения и, в соответствии с частью 1 статьи 4.5. КоАП РФ установлено, что годичный срок давности привлечения к административной ответственности не истек. На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23.66, ст. 26.2, 26.11, 29.9, 29.10, ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо - заведующее муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Сапожковский детский сад №3» Сапожковского муниципального района Чижкову Светлану Вячеславовну, 24.12.1968 г.р. (паспорт: 6117 000300, выдан 20.02.2017 МП в р.п. Сапожок МО УФС России по Рязанской области в г. Рязск; место рождения: р.п. Сапожок Сапожковского района Рязанской области; место регистрации: Рязанская область, Сапожковский район, с/п. Фабричная, ул. мкр. Малинники, д. 75) виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (Трех тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки и срока расщочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судьяному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

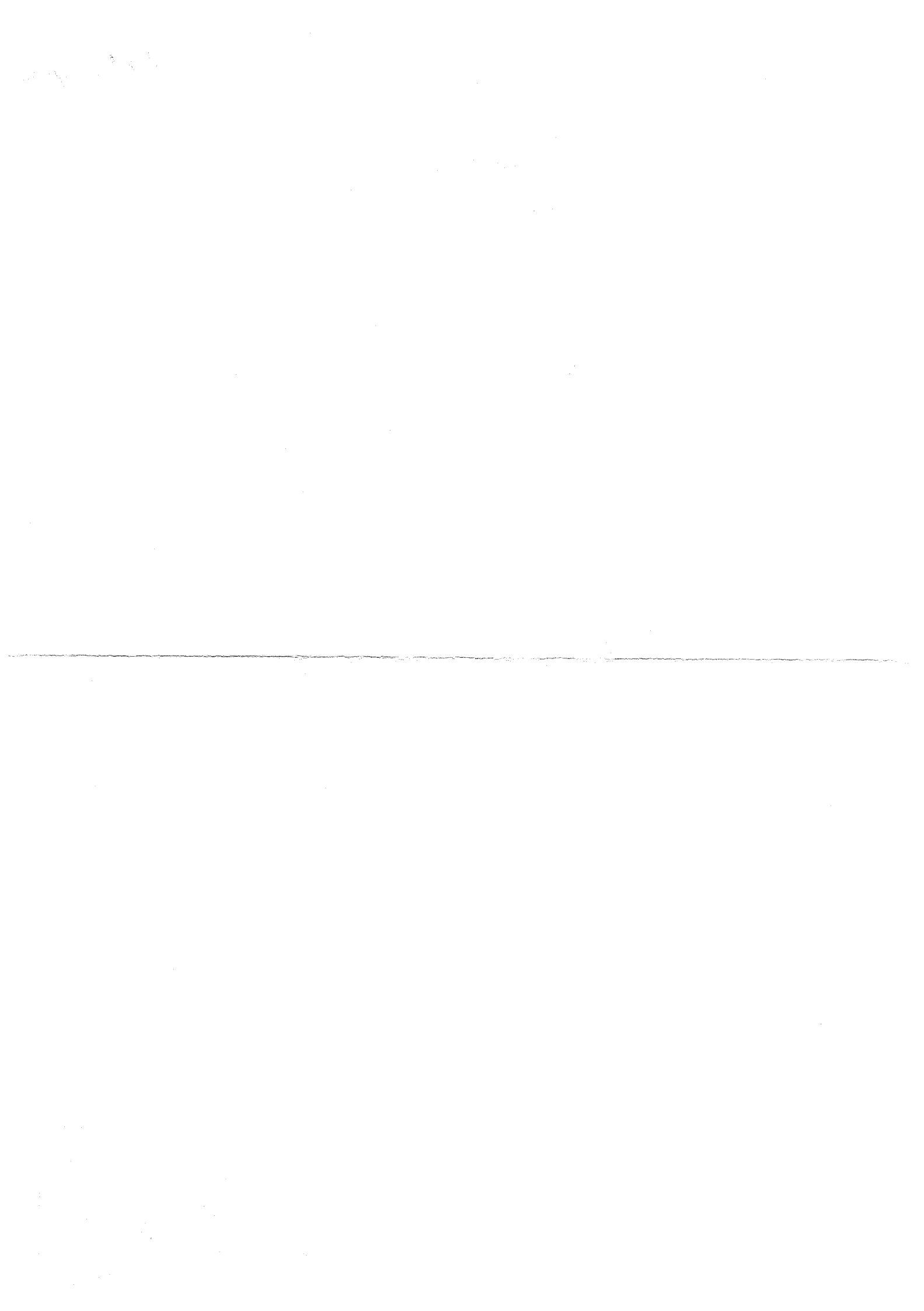
Размер штрафа, подлежащий зачислению, должен быть внесен на р/счет УФК по Рязанской области г. Рязань №4010281034537000051 в Отделение Рязань Банка России, БИК 016126031.

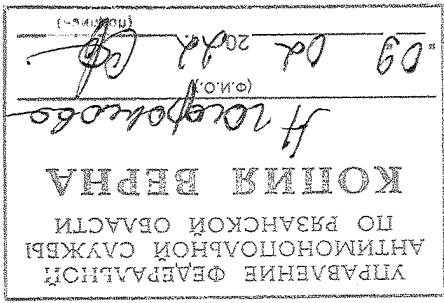
Получатель платежа: УФК по Рязанской области (Рязанское УФАС России) ИНН 6231010720, КПП 623401001, ОКТМО 61701000.

Назначение платежа: Код БК 161 116 010 710 100 30140, денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства в сфере закупок по постановлению Рязанского УФАС России №062/04/7.30-23/2022 от 09.02.2022 (ВИН 1610050000001276323).

Обращаем Ваше внимание на необходимость строго придерживаться при оформлении платежей документов требований Приказа Минфина РФ от 12.11.2013 № 107н «Об утверждении правил указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный





Заместитель руководителя



А.А. Евсиков

арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.
В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления в суд, вышестоящему должностному лицу либо в соответствующий орган.
Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.
В соответствии со статьей 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленном порядке, орган, должностное лицо, вынесшее постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшим постановление, на срок до трех месяцев.

КОПИЯ